

Số: /BC-VHXH

Hải Phòng, ngày tháng 4 năm 2026

## BÁO CÁO

**Thẩm tra Tờ trình về ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ một số thành viên thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo, hộ thoát cận nghèo trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030 (Trình tại Kỳ họp thứ nhất HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND thành phố về việc thẩm tra hồ sơ do UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ một số thành viên thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo, hộ thoát cận nghèo trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030 (Theo Tờ trình số 98/TTr-UBND ngày 01/4/2026 của UBND thành phố). Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 06/4/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

### 1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Căn cứ điểm a, c khoản 7 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, y tế, lao động, văn hóa, xã hội, thể dục, thể thao:

“a) Quyết định chính sách, biện pháp về phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, bảo đảm an sinh xã hội của địa phương theo quy định của pháp luật”;

“c) Quyết định chính sách, biện pháp bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân; bảo vệ và chăm sóc trẻ em, người cao tuổi, người khuyết tật, người nghèo, trẻ mồ côi không nơi nương tựa và các đối tượng chính sách khác tại địa phương”.

- Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/2/2025, được sửa đổi, bổ sung ngày 25/6/2025: HĐND cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: “Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

- Căn cứ điểm a, khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2025: HĐND cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn “Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo

*đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.*

- Căn cứ điều 2 Nghị định 351/2025/NĐ-CP ngày 30/12/2025 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều quốc gia năm 2026: “1. Tiếp tục thực hiện chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2022 - 2025 theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021 - 2025 (sau đây gọi là Nghị định số 07/2021/NĐ-CP) từ ngày 01 tháng 01 năm 2026 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2026” và điểm d, khoản 6 Điều 4 Nghị định 351/2025/NĐ-CP ngày 30/12/2025 của Chính phủ quy định đối với Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố: quy định “*Tổ chức thực hiện các giải pháp hỗ trợ hộ nghèo, hộ cận nghèo nâng cao thu nhập và khả năng tiếp cận, sử dụng hiệu quả các dịch vụ xã hội cơ bản*”.

Như vậy, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ một số thành viên thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo, hộ thoát cận nghèo trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030 là đúng thẩm quyền và bảo đảm cơ sở pháp lý.

## **2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Sau khi sáp nhập đơn vị hành chính giữa thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương, chính sách hỗ trợ các đối tượng hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo do hai địa phương ban hành (Nghị quyết số 04/2022/NQ-HĐND ngày 20/7/2022 của HĐND thành phố Hải Phòng quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ người thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo giai đoạn 2022 - 2025 trên địa bàn thành phố Hải Phòng và Nghị quyết số 37/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của HĐND tỉnh Hải Dương quy định hỗ trợ thành viên thuộc hộ nghèo, hộ thoát nghèo trên địa bàn tỉnh Hải Dương) đến nay đã hết hiệu lực.

Ngày 30/12/2025, Chính phủ ban hành Nghị định 351/2025/NĐ-CP quy định về chuẩn nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2026 - 2030, trong đó quy định năm 2026 “*Tiếp tục thực hiện chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2022 - 2025 theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27/01/2021 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021 - 2025 từ ngày 01/01/2026 đến hết ngày 31/12/2026*” và quy định Chuẩn nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2027 - 2030. Vì vậy, nếu không kịp thời ban hành chính sách mới cho năm 2026 và giai đoạn 2027 - 2030, các nhóm yếu thế thuộc hộ nghèo, cận nghèo (*người khuyết tật nặng, người cao tuổi, người mắc bệnh hiểm nghèo, trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt...*) sẽ mất đi nguồn hỗ trợ quan trọng, dẫn đến nguy cơ tái nghèo và đứt gãy hệ thống an sinh thành phố.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết không chỉ nhằm lấp đầy khoảng trống pháp lý khi các chính sách cũ của Hải Phòng và Hải Dương hết hiệu lực, mà còn là bước đi mang tính chiến lược để thực hiện mục tiêu “*Hải Phòng không còn hộ nghèo vào năm 2028*” theo Nghị quyết Đảng bộ thành phố lần thứ nhất. Đây là cam kết chính trị cao nhất, khẳng định thành quả phát triển kinh tế phải được chuyển hóa thành phúc lợi an sinh, bảo đảm mọi người dân đều được thụ hưởng

công bằng trong không gian thống nhất mới.

### **3. Về hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết**

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân thành phố trình bảo đảm đúng theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua gồm: (1) Tờ trình số 98/TTr-UBND ngày 01/4/2026 của UBND thành phố; (2) Dự thảo Nghị quyết; (3) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo nghị quyết; (4) Báo cáo số 89/BC-STP ngày 30/3/2026 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết; (5) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết).

### **4. Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội**

**4.1.** Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố thống nhất với đề xuất của Ủy ban nhân dân thành phố tại Tờ trình số 98/TTr-UBND ngày 01/4/2026 về việc trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết chính sách hỗ trợ một số thành viên thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ thoát nghèo, hộ thoát cận nghèo trên địa bàn thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030.

**4.2.** Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, tiếp thu một số nội dung sau:

(1) Về đối tượng áp dụng:

- Đề nghị tách rõ 02 nhóm đối tượng thụ hưởng chính sách thu nhập theo hướng: nhóm được hỗ trợ 100% và nhóm được hỗ trợ thêm để tổng thu nhập bằng mức theo chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2026 - 2030 để bảo đảm tính thống nhất, dễ hiểu và dễ thực hiện.

- Rà soát, đánh giá và chịu trách nhiệm số liệu thống kê đối tượng thuộc hộ nghèo và hộ cận nghèo trong năm 2026 và giai đoạn 2027 - 2030 bảo đảm đúng đối tượng, không bỏ sót, không trùng lặp về đối tượng và chính sách.

- Đối với nhóm đối tượng thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo mắc bệnh cần điều trị dài ngày theo quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Thông tư số 25/2025/TT - BYT của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định chi tiết thi hành Luật Bảo hiểm xã hội, Luật An toàn, vệ sinh lao động về lĩnh vực y tế và một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh, gồm 282 bệnh. Đây là danh mục có số lượng bệnh lý rất lớn, trong quá trình tổ chức thực hiện đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các sở, ngành, địa phương rà soát chặt chẽ, xác định đối tượng chính xác để tránh trục lợi chính sách, bảo đảm sự công bằng, minh bạch và đúng bản chất nhân văn của Nghị quyết.

(2) Tiếp tục đánh giá toàn diện, tham mưu xây dựng quy định về chuẩn nghèo đa chiều của thành phố giai đoạn 2027 - 2030 với các tiêu chí cao hơn chuẩn quốc gia. Đây là nhiệm vụ trọng tâm để hiện thực hóa mục tiêu xây dựng Hải Phòng thành thành phố đi đầu về phúc lợi xã hội; bảo đảm mọi người dân được thụ hưởng thành quả phát triển một cách công bằng, hướng tới mục tiêu xây dựng Chủ nghĩa xã hội gắn với con người Xã hội chủ nghĩa tại thành phố Hải Phòng.

(3) Đề nghị tăng cường phối hợp và phát huy vai trò Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị xã hội thành phố trong công tác tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận của Nhân dân và giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết.

(4) Đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác rà soát, công nhận và thu thập, quản lý cơ sở dữ liệu về hộ nghèo, hộ cận nghèo hằng năm bảo đảm khoa học, logic và minh bạch trong thực hiện Nghị quyết.

(5) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện kỹ thuật văn bản của dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp bảo đảm đúng quy định của pháp luật và Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố nhiệm kỳ 2025 - 2030.

Trên cơ sở giải trình tiếp thu của UBND thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết tại kỳ họp thứ nhất HĐND thành phố khoá XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khoá XVII;
- Các VP: Đoàn ĐBQH và HĐND TP; VP UBND TP;
- Sở Nội vụ;
- Phòng CTHĐND
- Lưu: VT, HSKH, PTu, Phương.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Cao Lân**